

## **Une histoire de changement : Comment passer de l'influence des politiques nationales à l'influence des politiques régionales.**

### **L'expérience du CRES avec le projet de taxation du tabac en Afrique de l'Ouest**

Nafissatou Baldé-Sow, Coordonnatrice du Projet de recherche-action sur la taxation du tabac en Afrique de l'ouest.

#### **a) la situation avant que commence le soutien du programme ITT**

En 2007 le projet Analyse situationnelle du tabac en Afrique a initié dans plusieurs pays d'Afrique, dont le Sénégal afin de mieux cerner les facteurs cruciaux pouvant déterminer au Sénégal notamment, afin d'identifier les facteurs cruciaux pouvant déterminer le succès de la lutte anti-tabac en Afrique.

Cette analyse a révélé l'absence d'une utilisation de la taxation et celle d'une synergie entre la recherche, le plaidoyer et la prise de décisions législatives et politiques dans la lutte antitabac en Afrique. Il y avait également un manque de vision et de synergie au niveau régional, puisqu'auparavant les études portant sur le tabac étaient réalisées au niveau national.

Lors d'un atelier méthodologique sur la taxation du tabac, le CRES également bien cerné le rôle croissant qu'avaient l'Union économique et monétaire de l'Afrique de l'Ouest (UEMOA) et la Communauté économique des Etats de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), notamment dans un aspect stratégique de la lutte anti-tabac qu'est fiscalité du tabac en Afrique de l'Ouest

C'est ainsi que le CRES a initié le projet régional de la taxation en Afrique de l'Ouest, dont la dont l'objectif final est d'harmoniser la fiscalité des produits du tabac en Afrique de l'Ouest, et dont première phase consistait à l'établissement d'un état des lieux dans chaque pays de la CEDEAO, réalisé par des représentants de l'administration fiscale, douanière, des centres de recherche et de l'institut national de la statistiques.

#### **b) ce qui se passe actuellement (la manière dont sont utilisés les résultats de recherche)**

Ce projet a permis de faire collaborer de manière étroite l'administration fiscale et douanière, la société civile et les centres de recherche, qui vont se réunir en Novembre pour discuter des résultats des études nationales et discuter autour de propositions pour une fiscalité favorisant la réduction de la consommation du tabac.

Ces états des lieux ont été validés dans chaque pays par un atelier national de validation auxquels ont participé les coordonnateurs de cellule nationales CEDEAO ainsi que les représentants des ministères du Commerce, de la Santé et de la Société Civile.

Les résultats de ce projet régional de recherche serviront de base à la réflexion que mèneront les acteurs nationaux et régionaux sur la réforme de la fiscalité des produits du tabac, sur les enjeux de la fiscalité du tabac en termes de santé et de développement, notamment lors d'une conférence régionale qui se tiendra en Novembre 2012.

#### **c) quand le changement a eu lieu ;**

Ce changement a eu lieu en Février 2011 lors de l'atelier méthodologique sur la taxation du tabac, où les travaux de groupe entre parties prenantes de la taxation du tabac en Afrique de

l'Ouest ont conclu à un manque de données en matière de tabac en général et de fiscalité en particulier, notamment au niveau régional.

d) pourquoi le changement a eu lieu (quelle était, selon vous, la cause du changement) ;

La cause du changement était principalement le constat que si les décisions étaient prises au niveau national uniquement, cela n'aurait pas un fort impact sur la réduction de la consommation du tabac, à cause du phénomène de contrebande. Cependant, les changements au niveau de la fiscalité ne peuvent se faire sans convaincre les décideurs à l'aide d'évidences empiriques solides. La conduite d'une recherche-action dans les 15 pays de la région CEDEAP s'est révélée être d'une grande urgence. Mais, l'existence d'une institution de recherche apte à porter un projet d'envergure régionale aura été une condition nécessaire à l'élaboration du projet.

e) si possible, comment le changement a eu lieu (les facteurs qui ont influencé le changement) ;

Trois facteurs de changement peuvent être cités.

Le projet a bénéficié des partenariats que le CRES avait noués avec des centres de recherche membres de l'Initiative Think Tank (ITT), tel que le CEDRES au Burkina, GREAT au Mali, NISER au Nigéria, et ISER au Ghana.

ITT a également contribué à une structuration de l'administration du CRES qui a appuyé le projet régional sur la taxation du tabac. Par exemple le service comptabilité pour la gestion des fonds et l'envoi de centaines de virement internationaux, nécessaire à l'avancée du projet.

La subvention du CRDI a permis le financement des activités des équipes nationales. Elle a facilité aussi la mobilisation de ressources auprès de la CEDEAO.

f-quels enseignements, selon vous, le programme global ITT pourrait tirer de l'histoire.

Le renforcement des capacités des institutions de recherche leur permet de chercher à influencer non seulement les décideurs nationaux, mais régionaux voire la communauté internationale. Même si l'accent est mis sur les changements induits au plan local, à partir d'un certain niveau de développement une institution bénéficiaire de l'ITT peut passer à une échelle supérieure et nouer un partenariat plus solide avec les autres think tank bénéficiaires

Le programme ITT doit donc retenir qu'en renforçant les capacités institutionnelles des Centres de recherche, elles contribuent efficacement à la réalisation de projets d'envergure susceptibles d'influer sur les décisions politiques sur une échelle supranationale.